

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo gospodarstva	
1.2.	Naziv propisa:	Prijedlog zakona o izgradnji centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s konačnim prijedlogom zakona	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: DA	Naziv akta: Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (NN 100/2018 i 156/2022) Opis mjere: 10.2 Zbrinjavanje NSRAO-a iz NE Krško
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: NE	Naziv pravne stečevine:
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	<p>Republika Hrvatska ima obvezu zbrinuti radioaktivni otpad i iskorištene izvore ionizirajućeg zračenja koji su nastali na njenom teritoriju primjenom izvora ionizirajućeg zračenja u medicini, industriji, znanosti, vojnoj i javnoj uporabi.</p> <p>Pored tog, Republika Hrvatska također ima obvezu zbrinuti i polovinu nisko i srednje radioaktivnog otpada (NSRAO) iz Nuklearne elektrane Krško, sukladno obvezama preuzetim Ugovorom sklopljenim između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, broj 9/02.).</p> <p>Zbrinjavanje istrošenoga nuklearnog goriva (ING) iz NE Krško je zajednički projekt Republike Hrvatske i Republike Slovenije. Za razliku od istrošenog nuklearnog goriva koje obje zemlje trebaju zbrinuti zajedno do kraja ovog stoljeća, NSRAO iz NE Krško su obje zemlje dužne zbrinuti odvojeno, svaka svoju polovicu.</p> <p>Republika Hrvatska i Republika Slovenija dogovorile su se da Fond za financiranje razgradnje NE Krško (Fond) i slovenska Agencija za radioaktivne otpadke (ARAO) trebaju započeti sa odvozom NSRAO-a najkasnije do početka 2028. godine te isti zbrinuti u skladu s primjenjivim međunarodnim, europskim i nacionalnim propisima, kako bi se oslobodio skladišni prostor u elektrani za skladištenje novog radioaktivnog otpada koji će nastati radom NE Krško do 2043. Rok za početak preuzimanja NSRAO-a iz NE Krško određen je odlukom sa 17. sjednice Međudržavnog povjerenstva održane 2. listopada 2023. godine u Krškom.</p> <p>Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (Program za razdoblje do 2025. godine s pogledom do 2060. godine) („Narodne novine“, broj 100/18, 156/22) navodi bivšu vojarnu Čerkezovac kao preferentnu lokaciju za izgradnju Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada. U periodu između 2018. i 2023. godine obavljena su detaljnija istraživanja mikrolokacije Široko Osoje na Čerkezovcu gdje će se izgraditi nova građevina za skladištenje radioaktivnog otpada iz</p>		

	<p>NE Krško, odnosno rekonstruirati postojeće skladišne građevine za skladištenje institucionalnog radioaktivnog otpada nastalog na teritoriju Republike Hrvatske. Dobiveni podaci omogućili su i ponovnu usporedbu razmatranih mikrolokacija u sklopu izrade studije utjecaja na okoliš te je mikrolokacija Široko Osoje, temeljem istih usporednih kriterija, ocijenjena s najvećim brojem bodova.</p> <p>No, lokacija Centra za zbrinjavanje RAO još uvijek nije prostorno-planski definirana, a što je osnovni preduvjet za provedbu planiranih aktivnosti za ishođenje dozvola i izgradnju Centra (provedba procjene utjecaja zahvata na okoliš, izdavanje lokacijske dozvole, građevinske dozvole itd.). Fond je još 2018. godine predao zahtjev za uvrštenje Čerkezovca u državni plan prostornog razvoja, no isto nije napravljeno. Kako izostaje pravni temelj u obliku zakona kojim bi se omogućilo prostorno-plansko definiranje ove lokacije donošenje predloženog Zakona omogućava prostorno-plansko utvrđivanje lokacije Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada i uvjete provedbe zahvata u prostoru.</p> <p>Slijedom navedenog, izrađen je prijedlog zakona kojim će se omogućiti izgradnja centra u dogovorenom roku.</p>
2.2.	<p>Izvor podataka:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Međudržavni ugovor između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređnju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško (“Narodne novine” – Međunarodni ugovori, br. 9/02) 2. Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (Program za razdoblje do 2025. godine s pogledom do 2060. godine) („Narodne novine“, broj 100/18, 156/22)
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ispunjenje Međudržavnog ugovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško (“Narodne novine” – Međunarodni ugovori, br. 9/02).
3.2.	Opis svrhe propisa
	<p>Donošenjem Zakona o izgradnji centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, s konačnim prijedlogom zakona osigurat će se pravovremena izgradnja Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada čime će Republika Hrvatska ispuniti sve obveze vezane uz zbrinjavanje radioaktivnog otpada iz NE Krško, a kako je naloženo Međudržavnim ugovorom između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređnju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško (“Narodne novine” – Međunarodni ugovori, br. 9/02).</p> <p>Izgradnja Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada time će ispoštivati sve zakonodavne, ekološke i sigurnosne standarde kako je to rpopisano međunarodnim obvezana, EU zakonodavstvom i zajedničkim dogovorom Republike Hrvatske i Republike Slovenije.</p>
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja

	Druga normativna rješenja nisu primjenjiva jer ne osiguravaju ispunjavanje stavki Međudržavnog ugovora u dogovorenom periodu i obimu.	
3.4.	Izvor podataka:	
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Međudržavni ugovor između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređnju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ("Narodne novine" – Međunarodni ugovori, br. 9/02) 2. Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva (Program za razdoblje do 2025. godine s pogledom do 2060. godine) („Narodne novine“, broj 100/18, 156/22) 	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ispunjenje Međudržavnog ugovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ("Narodne novine" – Međunarodni ugovori, br. 9/02). 	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Učinak na potencijalne pružatelje usluge gradnje centra i aktivnosti vezanih uz operativno vođenje centra (primjerice gradnja objekata, zaštita i sl.).	Poduzeća (primjerice graditeljstvo, turizam, usluge i sl.). javne ustanove (primjerice škole, vatrogasna društva, nevladine udruge i sl.) lokalna i regionalna samouprava (općina Dvor i Sisačko-moslavačka županija)
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Učinak na održivi razvoj lokalne i regionalne samouprave na čijem području će biti smješten Centar za zbrinjavanje radioaktivnog otpada	Građani, Javne ustanove, Lokalna i regionalna samouprava Civilno društvo Odgojno-obrazovne ustanove, Mali poduzetnici, poljoprivrednici.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Učinak na socijalnu skrb vezan je uz isplatu naknade lokalnoj i regionalnoj samoupravi na čijem se teritoriju nalazi Centar za zbrinjavanje radioaktivnog otpada, a koja se djelomično mora utrošiti i na aktivnosti vezane uz socijalnu skrb.	građani

4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	<p>Tijekom i nakon izgradnje Centra za radioaktivni otpad otvorit će se nove gospodarske prilike, kako tijekom gradnje centra, tako i nakon otvaranja centra (primjerice poslovi zaštite objekta i sl.) što će imati pozitivni učinak na gospodarstvu u sklopu lokalne i regionalne samouprave.</p> <p>Tijekom i nakon izgradnje Centra za radioaktivni otpad lokalnoj i regionalnoj samoupravi plaćat će se naknada namijenjena razvoju lokalne i regionalne samouprave, ali i za razvoj civilnog društva, malog poduzetništva, turističke ponude, obrazovanja, socijalne skrbi, zdravstva i sl.</p> <p>Financijska podrška lokalnoj zajednici na čijem se području planira privremeno ili trajno zbrinuti radioaktivni otpad kao uobičajena svjetska praksa isplaćuje se u vidu poticaja za gospodarski razvoj. Ova naknada ima za cilj pomoći razvoju lokalnih zajednica u komplementarnosti s energetske objektima koji se nalaze na njihovom području. Radi se o naknadi za zauzeće prostora koja nije vezana uz pitanja utjecaja na okoliš. Predviđena visina naknade je 1.600.000,00 eura godišnje. Sredstva ove naknade će se usmjeriti na poboljšanje kvalitete svakodnevnog života svih stanovnika jedinice lokalne samouprave, ubrzanje održivog socio-ekonomskog i gospodarskog razvoja jedinice lokalne samouprave te da se njome unaprijedi zaštita okoliša na području jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi Centar.</p> <p>U svrhu postizanja tih ciljeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave naknadu smije koristiti na području jedinice lokalne samouprave za financiranje:</p> <ul style="list-style-type: none"> • povećanja iznosa roditeljskih i roditeljskih naknada i dječjeg doplatka, stipendiranja učenika i studenata i financiranja njihovog besplatnog prijevoza te besplatnih udžbenika; • javnih potreba u školstvu, zdravstvu, socijalnoj skrbi, kulturi, sportu, vatrogastvu i civilnom sektoru; • unapređenja komunalne infrastrukture (proširenje mreže vodoopskrbe i kanalizacije, nabavu opreme za čišćenje javnih površina; besplatnu bežičnu mrežu i druge komunalne potrebe); • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti policije, zdravstvenih ustanova, hitnih medicinskih službi i drugih kvalificiranih zdravstvenih djelatnika te sanitetskog prijevoza; • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite (operativne snage vatrogastva, Hrvatske gorske službe spašavanja, Hrvatski Crveni križ i dr.); • unaprjeđenje socijalne infrastrukture kroz osiguranje stacionarnih kapaciteta za odrasle osobe kroz socijalnu uslugu smještaja što uključuje dugotrajnu i palijativnu skrb u skladu s nacionalnim operativnim planom za dugotrajnu skrb; 	

	<ul style="list-style-type: none"> • poticanja razvoja turističke djelatnosti i razvoja obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, kao i subvencioniranje njihovih djelatnosti; • pripreme i provedbe projekata održivog razvoja koji nude sinergijski učinak, potiču suradnju, i kojima je moguće ostvariti multiplikativni učinak korištenjem EU i ostalih fondova i • aktivnosti ublaženja i prilagodbe klimatskim promjenama, uključujući ulaganja u mjere povećanja energetske učinkovitosti.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:
	<p>Tijekom i nakon izgradnje Centra za radioaktivni otpad lokalnoj i regionalnoj samoupravi plaćat će se naknada namijenjena razvoju lokalne i regionalne samouprave, ali i za razvoj civilnog društva, malog poduzetništva, turističke ponude, obrazovanja, socijalne skrbi, zdravstva i sl. Predviđena visina naknade je 1.600.000,00 eura godišnje. Sredstva ove naknade će se usmjeriti na poboljšanje kvalitete svakodnevnog života svih stanovnika jedinice lokalne samouprave, ubrzavanje održivog socio-ekonomskog i gospodarskog razvoja jedinice lokalne samouprave te da se njome unaprijedi zaštita okoliša na području jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi Centar.</p> <p>U svrhu postizanja tih ciljeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave naknadu smije koristiti na području jedinice lokalne samouprave za financiranje:</p> <ul style="list-style-type: none"> • povećanja iznosa roditeljskih i roditeljskih naknada i dječjeg doplatka, stipendiranja učenika i studenata i financiranja njihovog besplatnog prijevoza te besplatnih udžbenika; • javnih potreba u školstvu, zdravstvu, socijalnoj skrbi, kulturi, sportu, vatrogastvu i civilnom sektoru; • unapređenja komunalne infrastrukture (proširenje mreže vodoopskrbe i kanalizacije, nabavu opreme za čišćenje javnih površina; besplatnu bežičnu mrežu i druge komunalne potrebe); • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti policije, zdravstvenih ustanova, hitnih medicinskih službi i drugih kvalificiranih zdravstvenih djelatnika te sanitetskog prijevoza; • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite (operativne snage vatrogastva, Hrvatske gorske službe spašavanja, Hrvatski Crveni križ i dr.); • unaprjeđenje socijalne infrastrukture kroz osiguranje stacionarnih kapaciteta za odrasle osobe kroz socijalnu uslugu smještaja što uključuje dugotrajnu i palijativnu skrb u skladu s nacionalnim operativnim planom za dugotrajnu skrb; • poticanja razvoja turističke djelatnosti i razvoja obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, kao i subvencioniranje njihovih djelatnosti; • pripreme i provedbe projekata održivog razvoja koji nude sinergijski učinak, potiču suradnju, i kojima je moguće ostvariti multiplikativni učinak korištenjem EU i ostalih fondova i • aktivnosti ublaženja i prilagodbe klimatskim promjenama, uključujući ulaganja u mjere povećanja energetske učinkovitosti.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:

	<p>Tijekom i nakon izgradnje Centra za radioaktivni otpad lokalnoj i regionalnoj samoupravi plaćat će se naknada namijenjena razvoju lokalne i regionalne samouprave, ali i za razvoj civilnog društva, malog poduzetništva, turističke ponude, obrazovanja, socijalne skrbi, zdravstva i sl. Predviđena visina naknade je 1.600.000,00 eura godišnje. Sredstva ove naknade će se usmjeriti na poboljšanje kvalitete svakodnevnog života svih stanovnika jedinice lokalne samouprave, ubrzavanje održivog socio-ekonomskog i gospodarskog razvoja jedinice lokalne samouprave te da se njome unaprijedi zaštita okoliša na području jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi Centar.</p> <p>U svrhu postizanja tih ciljeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave naknadu smije koristiti na području jedinice lokalne samouprave za financiranje:</p> <ul style="list-style-type: none"> • povećanja iznosa roditeljskih i roditeljskih naknada i dječjeg doplatka, stipendiranja učenika i studenata i financiranja njihovog besplatnog prijevoza te besplatnih udžbenika; • javnih potreba u školstvu, zdravstvu, socijalnoj skrbi, kulturi, sportu, vatrogastvu i civilnom sektoru; • unapređenja komunalne infrastrukture (proširenje mreže vodoopskrbe i kanalizacije, nabavu opreme za čišćenje javnih površina; besplatnu bežičnu mrežu i druge komunalne potrebe); • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti policije, zdravstvenih ustanova, hitnih medicinskih službi i drugih kvalificiranih zdravstvenih djelatnika te sanitetskog prijevoza; • jačanje kapaciteta, opremljenosti i operativne spremnosti temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite (operativne snage vatrogastva, Hrvatske gorske službe spašavanja, Hrvatski Crveni križ i dr.); • unaprjeđenje socijalne infrastrukture kroz osiguranje stacionarnih kapaciteta za odrasle osobe kroz socijalnu uslugu smještaja što uključuje dugotrajnu i palijativnu skrb u skladu s nacionalnim operativnim planom za dugotrajnu skrb; • poticanja razvoja turističke djelatnosti i razvoja obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, kao i subvencioniranje njihovih djelatnosti; • pripreme i provedbe projekata održivog razvoja koji nude sinergijski učinak, potiču suradnju, i kojima je moguće ostvariti multiplikativni učinak korištenjem EU i ostalih fondova i • aktivnosti ublaženja i prilagodbe klimatskim promjenama, uključujući ulaganja u mjere povećanja energetske učinkovitosti.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području zaštite ljudskih prava.
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u drugim područjima.
5.6.	Izvor podataka:
	<p>Nacionalni program provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva. https://czrao.hr/</p>

6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Javno savjetovanje za Zakon o Centru objavljeno je na portalu eSavjetovanje od 27. lipnja do 26. srpnja 2025. godine, a javno savjetovanje za Obrazac objavljeno je na portalu eSavjetovanje od 23. srpnja do 21. kolovoza 2025. godine.	
6.2.	Konzultacije: Ured za zakonodavstvo Ministarstvo financija Ministarstvo vanjskih i europskih poslova Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije Ministarstvo unutrašnjih poslova	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	<p>Pozitivni učinci:</p> <p>Donošenjem navedenog zakona osigurat će se pravovremena izgradnja Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada čime će Republika Hrvatska ispuniti sve obveze vezane uz zbrinjavanje radioaktivnog otpada iz NE Krško, a kako je naloženo Međudržavnim ugovorom između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređnju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ("Narodne novine" – Međunarodni ugovori, br. 9/02).</p> <p>Također, donošenje zakona će otvoriti mogućnost dizanja kvalitete života lokalne i regionalne samouprave kako zbog naknada koje će lokalna i regionalna samouprava dobivati tako i zbog otvaranja više mogućnosti poslovanja tijekom rada Centra.</p>	<p>Negativni učinci:</p> <p>Donošenjem zakona djelomično se derogira format prostornih planova, ali formalna procedura ne može više osigurati gradnju Centra na vrijeme kako bi RH ispunila sve svoje međunarodne obveze.</p> <p>Donošenjem zakona dodatno se nameću troškovi vezani uz naknadu lokalnoj i regionalnoj samoupravi.</p>
7.2.	<p>Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe:</p> <p>Očekuju se pretežito pozitivni učinci koji se očituju u ispunjavanju svih međunarodnih obaveza Republike Hrvatske vezano za zbrinjavanje nisko i srednje radioaktivnog otpada kao i jačanje gospodarstva lokalne i regionalne samouprave direktnim investicijama povezanim uz gradnju i rad Centra.</p>	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu:	

	Nema priloga.
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA
	Potpis: 1 MINISTAR Ante Šušnjar Datum: 26. kolovoz 2025.

